

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiare în domeniul sanitar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

În anul 2007 bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2007 nr. 486/2006, cu modificările și completările ulterioare, a avut aprobate fonduri prin transferuri de la Ministerul Sănătății Publice, din subvenții de la bugetul de stat și din subvenții primite din veniturile proprii ale Ministerului Sănătății Publice pentru finanțarea unor acțiuni.

În limita acestor sume aprobate la cheltuieli s-au încheiat contracte cu furnizorii de servicii medicale în baza cărora au fost acordate servicii medicale și medicamente pentru bolnavii incluși în Programul național pentru tratamentul bolnavilor cu afecțiuni oncologice și au fost achitate datoriile farmaciilor aferente anilor 2005 – 2006, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 30/2007 pentru reglementarea unor măsuri financiare, aprobată prin Legea nr.8/2008, și datoriile spitalelor. Având în vedere nivelul ridicat al datoriilor precum și vechimea acestora, neefectuarea plăților ar fi determinat sistarea aprovizionării curente cu medicamente, materiale sanitare și alte bunuri, care ar fi avut ca și consecință directă imposibilitatea de a acorda asistența medicală necesară asiguraților din sistemul de asigurări sociale de sănătate.

În luna decembrie 2007 din suma solicitată din subvenții de la bugetul de stat de 161,8 milioane lei a fost transferată în contul fondului o sumă parțială din cauza limitării deschiderilor de credite ale Ministerului Sănătății Publice, creându-se astfel situația în care la finele anului s-a constatat că au fost efectuate plăți din fond în sumă de 104,7 milioane lei fără alimentarea contului de la bugetul de stat.

De asemenea, în luna decembrie datorită aceluiași cauze, contravaloarea unor vaccinuri achiziționate în baza contractelor încheiate cu furnizorii adjucecați la licitațiile naționale organizate de Ministerul Sănătății Publice a fost decontată din venituri proprii.

Totodată, la finele anului 2007, au rămas neachitate

	către furnizori, la nivelul Ministerului Sănătății Publice și al unităților sanitare din rețea, sume aferente programelor naționale de sănătate, reparațiilor capitale, investițiilor și dotarilor la spitale.					
2. Schimbări preconizate	Față de situația descrisă la punctul 1 este necesară reglementarea regimului plăților efectuate din fond, respectiv din veniturile proprii ale Ministerului Sănătății Publice în anul 2007, a căror sursă de finanțare era bugetul de stat și a posibilității ca Ministerul Sănătății Publice să efectueze virări de credite după aprobarea prezentei ordonanțe de urgență în scopul efectuării din bugetul aprobat pe anul 2008 a plăților pentru cheltuielile angajate, lichidate și ordonanțate în anul 2007.					
3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
3. Impactul social	<p>- Neasigurarea serviciilor medicale, a medicamentelor și a datoriilor farmaciilor în luna decembrie decât după alimentarea contului ar fi dus la tensiuni sociale cu impact asupra sănătății asiguraților. Menționăm că alimentarea contului în luna decembrie din subvenții de la bugetul de stat a fost efectuată parțial, față de solicitarea de 161,8 milioane lei s-au alocat 22,9 milioane lei pe data de 21 decembrie 2007. În situația în care până la această dată nu se efectuau plăți pentru cheltuielile angajate în bugetul aprobat, chiar dacă se primea întreaga sumă pe data de 21 decembrie 2007 nu se mai putea efectua fizic întregul proces al deschiderii de credite, angajării și plății fondurilor.</p> <p>- Neasigurarea fondurilor pentru plata vaccinurilor ar fi putut conduce la apariția unor epidemii cu consecințe grave asupra stării de sănătate a populației.</p>					
4. Impactul asupra mediului						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) venituri proprii (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) transferuri (iv) cheltuieli de capital						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații		

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
--	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.175/19.02.2008.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Potrivit procedurii prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu necesită înființarea de noi organisme.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiare în domeniul sanitar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU